

СТАНОВИЩЕ

от проф. д-р Евгени Танчев

за дисертационния труд на
Дани Стефанова Каназирева
докторант на самостоятелна подготовка

на тема: **‘Местната власт в условията на членство на България в
Европейския съюз’**

за придобиване на образователна и научна степен „доктор“ по област на
висше образование 3. „Социални, стопански и
правни“, професионално направление 3.6. „Право“, докторска програма
„Конституционно право“

I. Информация за докторанта

Дани Каназирева е завършила магистърска програма по право през 2003 г. в Пловдивския университет „Паисий Хилендарски“. През 2006 г. е специализирала в университета в Кеймбридж и е получила диплома по „Английско право и право на Европейския съюз“. Има специализация и по „Корпоративно управление и ценни книжа“ през 2006 г. Завършила е програма „Обучение на млади специалисти от сферата на правосъдието в съдебните институции на Вашингтон, Ню Йорк, Денвър и Сан Франсиско“ организирана от фондация „Америка за България“ през 2014 г. Чрез Британския съвет в София получава сертификат по международен правен английски език от университета в Кеймбридж през 2013 г.

Работи като младши адвокат от 2005 до 2007 г. След това до днес е адвокат в Адвокатска колегия – гр. Пловдив. През периода 2007 – 2012 г. е председател и член на Надзорния съвет на Общинската агенция по приватизация – гр. Пловдив. Била е председател, а в момента е заместник – председател на Постоянната правна комисия към общинския съвет в гр. Пловдив и общински съветник.

През 2010 г. е била хонорувана преподавател по Европейско право в Европейския колеж по икономика и управление в гр. Пловдив. От 2013 г. до момента е хонорувана асистент по Търговско право в ПУ „Паисий Хилендарски“ – гр. Пловдив.

От 2013 г. е зачислена като докторант на самостоятелна подготовка в Юридическия факултет на ВСУ „Черноризец Храбър“ по научната специалност „Конституционно право“. Успешно е положила кандидатски минимума по научната специалност и по тематиката на дисертационния труд, по западен език (английски) и по методика и методология на научното изследване.

Реализирала е учебна натовареност съгласно учебния план. Изпълнила е всички задачи по индивидуалния план на докторанта. По темата на дисертацията е изготвила две публикации, от които едната е публикувана на български и английски език.

II. Обща характеристика на дисертационния труд

Представеният за рецензиране дисертационен труд е в общ обем от 291 страници и е структуриран в три глави с увод и заключение. Към работата са приложени пет съвременни акта на Европейския съюз в обем от 66 стр. Има приложена библиография, която съдържа трудове на български и чужд език, списък на ползвани български и европейски актове, договори и решения, както и решения по дела на български и европейски съдилища, решения на държавни и общински органи, и интернет адреси.

Проведените изследвания са актуални и очертават проблемите на местната власт, които следва да се решават от българската държава в условията на членство на страната в Европейския съюз и сътрудничество с местните власти на държавите – членки, както и в дейността на Комитета на регионите в ЕС.

Обект на изследването е местната власт в Република България и нейните три основни елемента – административно-териториално деление, местно самоуправление и местна администрация. Темата за административно-териториалното устройство е разгледана в исторически аспект, като е предложена класификация за нуждите на изследването на пет основни етапа. Разгледани са основните административно-териториални единици – община, област и др. В сравнителноправен аспект са разгледани моделите на административно-териториално деление в държавите в Европа съгласно приети научни критерии. Местното самоуправление се разглежда като част от държавното управление с неговите специфични черти. Направена е характеристика на статута и правомощията на общинския съвет, кмета и отношенията между тях. Разгледани са и правомощията на децентрализираните органи на изпълнителната власт и на органите на местно самоуправление по смисъла на основните специални закони като например Закона за регионално развитие, Закона за обществените поръчки, Закона за социалното подпомагане и др.

Анализирана е правната регламентация на местната власт като се разглеждат конституционноправните основи, националната правна уредба и европейската правна рамка. Разглежда се казусът със софийските отпадъци депонирани в община Пловдив. В исторически аспект и в перспектива се разглежда прехода към децентрализация на местното самоуправление и европейските изисквания за „второто му ниво“. Тук се прави анализ на Европейската харта за местно самоуправление и Стратегията на Съвета на Европа за иновации и добро управление на

местно ниво и дейността на българското правителство по прилагането на техните изисквания. Разглеждат се резултатите от проведените процедури по връчването на Европейския приз – Етикет за иновации и добро управление на местно ниво. В тази връзка са направени и няколко извода и препоръки с цел подобряване на тези дейности (стр. 109 - 116).

Анализирана е ролята на местната власт за прилагането на правото на ЕС и политиката за териториално сближаване. Обсъжда се ролята на регионите за икономическа промяна, регионалната политика и програмите на ЕС, в които са формулирани три цели:

- сближаване – ускорено развитие на по-слабите страни-членки и региони чрез подобряване на условията за растеж и заетост, чрез инвестиции, развитие на иновации, знания, икономически и социални промени, защита на околната среда и административна ефективност;
- регионална конкурентоспособност и заетост чрез изпреварващи икономически и социални промени, развитие на търговията иновациите, предприемачеството, пазарите;
- Европейско териториално сътрудничество – чрез съвместни инициативи на международно ниво за интегрирано териториално развитие.

И трите цели се финансират чрез Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд.

Направено е изследване на перспективите на регионалното управление в Европа въз основа на приетите актове на Европейския съюз от 1970 г. до днес. Използвани са определенията на понятията „регион“, „регионално самоуправление“ и други съобразно европейските нормативни актове. Дискутира се ролята и функциите на Комитета на регионите. Прави се сравнение със структурата на териториалните единици в 28-те държави-членки на ЕС и съответствието им със съвременните изисквания.

Проследява се процесът на децентрализацията в България и незавидното ни класиране сред европейските държави.

В заключението се правят изводи, препоръки и обобщения в няколко направления.

III. Оценка на научните и научно-приложни приноси и резултати

От теоретична гледна точка са направени някои анализи и обобщения за местната власт и хармонизацията на българската нормативна уредба с правото на ЕС. Разглеждат се понятията регионализъм, регионализация и регионалистика. Предложени са класификации за административно-териториалното деление съобразно действащите нормативни актове и конституции, на административно-териториалните реформи, на нормативната уредба на Комитета на регионите, на

децентрализацията в България и в сравнителен план на териториалните единици в държавите-членки на ЕС.

Практическо значение имат препоръките за пътищата на прилагане на европейските модели за реформи на местното управление с акцент на обслужващите функции и приоритетно задоволяване на интересите на населението в регионите.

Интерес представляват и направените предложения de lege ferenda, за окрупняване на общини и области и за разширяване участието на гражданите в местното самоуправление.

Авторефератът отразява съдържанието и резултатите от дисертационното изследване.

IV. Критични бележки и препоръки

1. В стремежа си да обясни дадено явление, определение или термин понякога авторът ги изследва твърде пространствено, което фактологически натоварва изложението.

2. Някои конструкции в изложението и изводите са дискусии и се нуждаят от допълнителни аргументи.

3. При последваща работа за публикуване на труда отделни тези, застъпвани от автора се нуждаят от прецизиране.

4. Да се разшири и задълбочи анализа на Европейската харта за местно самоуправление на Съвета на Европа и по-специално в аспекта на отражението ѝ върху местното самоуправление в държавите членки на ЕС и преди всичко в конституционния модел на Република България.

V. Заключение

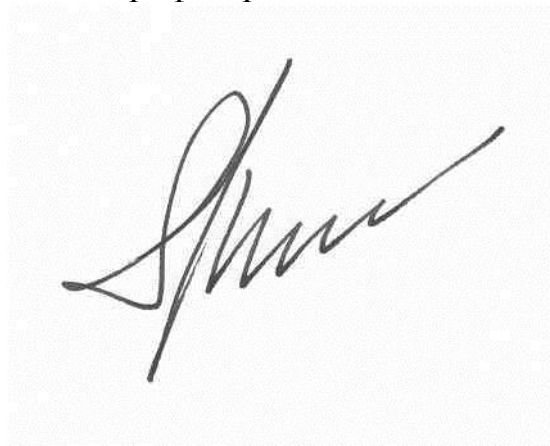
Направените препоръки целят усъвършенстването на труда при подготовката за публикация, която препоръчвам, но в никакъв случай не омаловажават достоинства и приносите на труда. Въпреки горепосочените критични бележки може да се обобщи, че дисертационният труд притежава необходимите качества и е в съответствие със съдържателните и формалните изисквания на ЗРАСРБ и Правилника за неговото прилагане. Съдържа научни и научно-приложни резултати, които представляват принос в теорията и практиката.

На това основание давам **положителна оценка** на дисертационния труд „Местната власт в условията на членство на България в Европейския съюз“ и предлагам на научното жури да присъди на Дани Стефанова Каназирева, докторант към катедра „Правни науки“ на Юридическия факултет при Варненски свободен университет, образователната и научна

степен „Доктор“ в професионално направление „Право“, научна специалност „Конституционно право“.

Професор

доктор:

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Tanchev', written in a cursive style. The signature is centered within a light gray rectangular area.

/Е. Танчев/

19.12.2014 г.

гр. София