

С Т А Н О В И Щ Е

От: доц. д-р Поля Кацамунска, УНСС- София, Катедра “Публична администрация и регионално развитие”, научна специалност “Организация и управление извън сферата на материалното производство”

Относно: защита на дисертационен труд за присъждане на образователна и научна степен „доктор“ по научна специалност “Организация и управление извън сферата на материалното производство”

Автор на дисертационния труд: Даниела Костадинова Михалева
Тема на дисертационния труд: Вътрешно инспекторски контрол на администрацията, базиран на управлението на риска

Научен ръководител: проф. д-р Тилчо Иванов

1. Информация за дисертанта и обща характеристика на представения дисертационен труд

Становището е изготвено въз основа на заповед на ректора на ВСУ „Черноризец Храбър” №2330 от 11.06.2013 г. относно Научно жури за защита на дисертационен труд на Даниела Костадинова Михалева по професионално направление 3.7. Администрация и управление, докторска програма „Организация и управление извън сферата на материалното производство ”.

Авторът на дисертационния труд е асистент и докторант на самостоятелна подготовка в катедра „Администрация и управление” към факултет „Международна икономика и администрация” на ВСУ „Черноризец Храбър”.

Дисертационният труд с обем от 220 страници се състои от увод, изложение в три глави, заключение, списък с използваната литература и 3 приложения. Съдържанието на всяка от главите е разпределено в отделни параграфи, като в края на всяка глава са направени конкретни изводи, които представляват обобщения и оценки по разглежданата проблематика. Списъкът на използваните литературни източници наброява 163 заглавия на български и английски език.

Избраната тема на дисертационния труд е актуална и дисертабилна, защото изследванията в областта на контрола са важна предпоставка за приемане на принципите на добро управление. В българската практика

тази дейност е възложена на определени специализирани органи, сред които особено важна роля имат инспекторатите на държавната администрация. Контролът, осъществяван от тези специализирани звена, определян като вътрешноадминистративен контрол, е гарант за ефективността, отчетността и прозрачността в работата на държавната администрация.

Обектът и предметът на изследване са в необходимата степен хармонизирани. При определения обект, а именно «организацията и технологията на работа на инспекторатите в звената от централната администрация на изпълнителната власт в България», предмет на изследване са «проблемите и подходите за целесъобразна и ефикасна трансформация на вътрешния инспекторски контрол в съответствие със специфичните особености на българската администрация».

Основните задачи на изследването са изведени и формулирани на базата на целта на дисертационния труд « да се идентифицират проблемите и ориентирите за трансформация на инспекторския контрол, включващи съществена промяна на подхода, критериите и управленския инструментариум на вътрешния административен контрол в администрацията на изпълнителната власт».

Методологията на изследването се основава на комплексния, системния и процесния подход. Авторът използва комплексен инструментариум от изследователски методи, прилаган с ясен и точен в терминологичен отношение език. На тази основа може да се обобщи, че концептуалната рамка на дисертационното изследване е добра основа за неговото успешно провеждане.

2. Анализ и оценка на научните резултати и приноси на кандидата

Теоретичните основи на изследването са поставени в първа глава, озаглавена «Състояние и проблеми на вътрешния контрол в администрацията на изпълнителната власт». За да се подготви тематично доказването на тезата е направен сравнителен анализ на съвременните разбирания за вътрешен контрол, изведени са основните характеристики за същността на вътрешния контрол и са разкрити основните проблеми в практиката за оценка на риска при осъществяване на контролната дейност на инспекторатите.

Във втора глава «Възможности за прилагане на «риск-базиран» инспекторски контрол на администрацията» са очертани основните елементи на нормативната и методическа структура за осъществяване на вътрешната инспекторска дейност. За целта е изследвана европейската практика за одит и контрол на администрацията, анализиран е настоящият модел за осъществяване на вътрешен инспекторски контрол в страната, обоснована е необходимостта както от промяна на традиционния подход за

контрол чрез въвеждане на система за контрол, така от разработването на процедури за идентифициране на рисковете. На базата на този анализ са очертани основните принципи и процедури за управление на риска, съобразени с БДС ISO 31000:2011 с възможност препоръчваната от него процедура (цикъл) за управление на риска да бъде вградена в технологията на инспекторския контрол.

Най-съществените възлови моменти за постиженията и нерешените проблеми на вътрешния инспекторски контрол в страната са открити в трета глава “Практико-приложни ориентири за внедряване на “риск-базиран” подход при вътрешния инспекторски контрол на администрацията”. Акцентът на анализа е поставен върху положителната практика на Инспектората на Министерството на икономиката, енергетиката и туризма (МИЕТ), където при реализиране на контролната дейност е възприет подходът за “риск-ориентиран” контрол. Специално внимание следва да се обърне на трети параграф “Възможности и насоки за прилагането на “риск-базиран” подход за вътрешен инспекторски контрол на администрацията” предвид обосноваването предложение за въвеждане на инструментариума на “управлението на риска” като неразделна част от механизмите за извършване на вътрешния контрол в инспекторатите към органите на изпълнителната власт.

Интерес представляват формулираните от автора конкретни предложения и насоки, свързани с допълване на нормативната уредба за дейността по инспекторския контрол с включване на изискване за “риск-ориентиран” контрол, в т.ч. допълване на Закона за администрацията (с включване в раздела за инспекторатите на права и задължения по отношение на процесите по управление на риска), на Вътрешните правила и методическите документи на инспекторатите, както и визия за внедряване на стандарти за „риск-ориентиран” контрол при осъществяване на инспекторския контрол на дейността на администрацията.

Приемам изводите на автора, които аргументират тезата на дисертационното изследване. Смятам, че като цяло приносите са формулирани коректно и отразяват постиженията на изследователския труд. По своя характер те са научно-приложни и има основание да се твърди, че могат да бъдат използвани в практиката. Сред тях заслужава да се отбележи апробираната възможност за внедряване на „риск-базиран” подход за вътрешен инспекторски контрол на администрацията и показаната му практическа приложимост за съществено подобряване на инспекторската контролна дейност.

3. Оценка на автореферата и публикациите по дисертацията

Авторефератът в обем от 27 страници представя синтезирано съдържанието на дисертационния труд и съдържа всички необходими

атрибути. Той достатъчно пълно и адекватно отразява съдържанието и коректно представя научните резултати от изследването.

Списъкът от 4 публикации на автора (две от тях в съавторство) е свързан с темата на дисертацията и показва, че е осигурена необходимата публичност на целия изследователски процес.

4. Заключение

Дисертационният труд е завършено научно произведение, което е основание да се даде положителна оценка на разработката. Представеният дисертационен труд отговаря на критериите в Закона за развитие на академичния състав и Правилника за неговото приложение. Затова с убеденост предлагам на научното жури да даде образователна и научна степен „доктор” на Даниела Костадинова Михалева по научната специалност „Организация и управление извън сферата на материалното производство”

28 юни 2013 г.
София

доц. д-р Поля Кацамунска