

СТАНОВИЩЕ

от доц. д-р Поля Стоянова Кацамунска
член на Научно жури, съгласно заповед на Ректора
на Варнески свободен университет „ЧерноризецХрабър”

Становището е подготвено в изпълнение на Заповед на Ректора на Варнески свободен университет „Черноризец Храбър” № 2199/11.08.2011г. за назначаване на научно жури за получаване на образователна и научна степен „доктор”. Становището е изготвено във връзка с провеждането на защита на докторска дисертация на Катя Николова Бождерменова - Сталева във Варнески свободен университет „Черноризец Храбър”.

Кандидатът за получаване на образователна и научна степен „доктор” по научна специалност „Организация и управление извън сферата на материалното производство” (Управление на публични проекти) е докторант на самостоятелна подготовка в катедра „Администрация и управление” към факултет „Международна икономика и администрация” на ВСУ „Черноризец Храбър” – гр. Варна. Докторант Катя Николова Бождерменова – Сталева е разработила дисертационен труд на тема „Развите на капацитета за управление на общински проекти, финансирани от Европейския съюз” в обем от 203 страници, структуриран в увод, три глави изложение, заключение, списък с използвана литература и шест приложения (28 стр.). Представеният автореферат е в обем от 29 страници и отговаря на изискванията за такива разработки.

I. Анализ и оценка на научните резултати и приноси на кандидата

Актуалността на избраната тема на дисертационния труд не подлежи на съмнение, тъй като недостатъчният администативен капацитет на

българската държавна администрация е в основата на изоставянето в усвояването на европейските средства през първия програмен период 2007-2013 г. Този проблем е ключов и още по-значим за 264-те общини на България, предвид обстоятелството, че общините са основни бенефициенти по оперативните програми за регионалното развитие и екологията, а също така и най-големите бенефициенти по оперативните програми за развитие на човешките ресурси, административен капацитет и развитие на селските райони.

Така дефинирана разглежданата сложна проблематика налага методология на изследване, основаваща се на комплексния, системния и процесния подход. За инструментариума от изследователски методи е използван ясен и точен в терминологичен отношение език.

На теоретично ниво разработката на докторанта е добре обезпечена чрез използването на различни информационни източници и не съдържа противоречия, които да ни карат да се съмняваме в достоверността на излаганите тези. Що се отнася до направените от автора проучвания за състоянието на административния капацитет на общините за управление на проекти (II глава, II параграф) има дефицит на информация по отношение на обхвата и ограниченията на изследваните обекти (Автореферат, стр.15: „обект на анализ са общините, които имат ключова роля и принос по отношение както на социално-икономическото развитие на местно ниво, така и усвояването на средства от фондовете на ЕС”), а сред обобщените резултати и изводи не се откроява ясно авторовото виждане и оценка.

Несъмнено, за целите на разработката сравнителният анализ на чуждия опит за осигуряването на административен капацитет за управление на проекти в три страни членки на ЕС (Полша, Унгария и Чехия) е полезен, тъй като макар и водещи страни от Централна и Източна

Европа) също изпитват затруднения (II глава, I параграф) Като реформиращите се административни системи от Централна и Източна Европа между тях има сходни черти по отношение на процеса по усвояване на средства от ЕС, но анализът в по-голяма дълбочина би могъл да покаже какво България може да почерпи от опита на тези страни, какво е полезно и приложимо в българските условия, и от какво да се предпази.

Основният извод, който може да се направи е, че изследването на докторант Катя Николова Бождерменова – Сталева допълва и обогатява натрупаните досега теоретични знания и практически опит в областта на управлението на публични проекти. Като цяло приносите, изложени в автореферата са формулирани коректно и отразяват постиженията на изследователския труд. Сред тях особено внимание заслужава предложените процесно-ориентирани методически насоки за повишаване на административния капацитет на местната администрация. Като допълнение към публикуваните досега наръчници по отделни оперативни програми, чрез тях се обогатява управленския инструментариум за работа по проекти и се улеснява практическата работа.

II. Критични бележки и препоръки към кандидата

Наред с положителните страни на дисертационния труд, към разработката на докторант Катя Николова Бождерменова – Сталева могат се отправят някои критични бележки. В уводната част на изследването е дефинирана неговата цел и са посочени изследователските задачи, но основната цел не е ясно формулирана. Би било удачно да се преценира и преформулира, за да се открие по-добре сред подцелите на изследването (Автореферат, стр.6: Да се изследват бариерите и факторите за повишаване на успеваемостта при кандидатстването по общински проекти,

финансирани от ЕС. Да се предложат мерки за повишаване капацитета на

общинските администрации за работа по проекти. Да се формулират примерни методически насоки за усъвършенстване на комплекса от дейности, свързани с кандидатстването, управлението, реализацията и мониторинга върху публични проекти, финансирани от ЕС в общините).

Споделям виждането на докторанта, че усъвършенстването на капацитета за управление на проекти от общинската администрация може да се постигне чрез обучение на експертите по управление на проекти за придобиване на знания и умения за изграждане на екип и чрез овладяване и прилагане на подходящите подходи, методи и инструменти от екипа на проекта. Наред с това обаче, смятам, че разработката би спечелила, ако в нея бе обърнато по-голямо внимание на иновативните инструменти за усъвършенстване на общинския капацитет като бенчмаркинг, институционално партньорството и административен реинженеринг. В бъдещите научни изследвания по тази проблематика препоръчвам на докторант Катя Николова Бождерменова – Сталева не само широчина, но и по-голяма дълбочина на анализа.

Направените констатации и бележки не променят цялостната положителна оценка на изразеното становище относно разглеждания дисертационен труд .

III. Заключение

Оценката на разработката на докторант Катя Николова Бождерменова – Сталева е положителна, което позволява да се направи извода, че представеният дисертационен труд отговаря на критериите в Закона за развитие на академичния състав и Правилника за неговото приложение. Това ми дава основание да предложа на научното жури да даде

образователна и научна степен „доктор” на Катя Николова Бождерменова
– Сталева по научната специалност 05.02.24 „Организация и управление

извън сферата на материалното производство” (Управление на публични
проекти).

31 август 2011 г.

Член на научното жури:

София

(доц.

д-р

Поля

Кацамунска)

