

## СТАНОВИЩЕ

От проф.д-р Христина Тодорова Балабанова

Член на научно жури

На дисертационен труд на тема „Съдебен контрол по ЗПУКИ“

Област на висше образование:социални,политически и правни науки

Професионално направление : 3.6. Право / административно право и административен процес /

Автор: Марина Михайлова Дойчинова

1.Определена съм със заповед № 770/02.06.2015 на Ректора на Варненския свободен университет гр. Варна за член на научно жури по конкурс за доктор по право по професионално направление 3.6. право / Административно право и административен процес/.

Г-жа Марина Михайлова е родена на 02.02.1957 г. Завършила е СУ и е магистър по право от 1979г. Работила е последователно като съдия в СРС, СОС и от 1997 , до сега е съдия във Върховен административен съд.

В конкурса за доктор по право / Административно право и административен процес/, г-жа Михайлова участва с дисертационен труд на тема „Съдебен контрол по ЗПУКИ “ в обем от 182с. и четири статии . Те са свързани с темата на дисертационния й труд и ще се разглеждат в общия контекст.

2. Актуалността на темата се свързва с необходимостта от по-нататъшна цялостна реформа в сферата на съдебната власт , законодателство, както и с предстоящите промени именно в сферата на антикорупцията. Освен решаването на назрели институционални проблеми, свързани с конфликт на интереси, корупция , и други , бърза научна намеса налагат и редица въпроси свързани с разрешаването, установяването на конфликта на интереси, на частния интерес и способите за тяхното преодоляване. В цялост тази проблематика се разглежда в специалната част на административното право и процес от гледна точка на материалните и процесуални предпоставки за установяване и предотвратяване конфликт на интереси, но твърде противоречивата съдебна практика, налага нуждата от по-детайлно разглеждане на съдебния контрол и неговото усъвършенстване. Понастоящем се наблюдава честа смяна становището на законодателя и въвеждането на различни модели на едноинстанционен или двуинстанционен съдебен контрол, ето защо настоящият дисертационен труд ще съдейства за правилното и законосъобразно разрешаване на тези проблеми и налагане на онзи модел, който ще е най-ефективен за българското законодателство. Всичко това очертава, че трудът на г-жа Михайлова е навременен, полезен научен труд, отстраняващ съществуващата колебливост в законодателните разрешения ,а често и празнота по този въпрос.

Безспорният успех за успешното разглеждане на тази проблематиката , е обусловен от факта ,че г-жа Михайлова е дългогодишен съдия и в момента съдия във ВАС.

Дисертационният труд посветен на „Съдебния контрол по ЗПУКИ“ е едно от първите у нас цялостни изследвания на въпросите свързани с конфликта на интереси. За изходно положение се

приема, че съдебният контрол по ЗПУКИ е част от административния процес в широк смисъл.

Значителен принос има задълбочения анализ на националната и правна уредба в редица държави на ЕС, по въпросите на установяване и предотвратяване конфликт на интереси. Тук следва да се отбележи анализът на Препоръка № R /2000/10 на Съвета на Европа, Правилник за дейността на длъжностните лица на ЕС, Кодекс за добро поведение, Кодекс за поведение на комисарите и други./стр. 17 и сл./

Висока научна оценка може да се даде на историко-правния анализ на законодателството до приемането на ЗПУКИ. Авторът подробно разглежда понятията конфликт на интереси, частен интерес, имотна облага и др. Поддържа се, че съществуват забрани, нарушаването на които води до конфликт на интереси, разгледани са подробно изискванията спрямо лицата заемащи публични длъжности и свързаните с тях лица и др. При това може да се отчете фактът, че научна ценност и новост представлява анализирания от автора модел на съдебен контрол в двете инстанции относно установяването конфликт на интереси. /стр72. и сл./ , както и съществуващата преди това правна уредба в българското законодателство/стр26 и сл./

Безспорен принос на г-жа Михайлова е задълбоченото и научно обосновано изследване на института на несъвместимост и правните последици ,които той поражда в случай на неспазване/стр150/.

3. Научна новост и важен научен принос в труда е, разглеждането на конфликта на интереси в сравнително-правен аспект с водещи държави от ЕС./стр17 и сл/. Направен е и кратък преглед на правната уредба в България след Търновската

Конституция до приемането на ЗПУКИ ,което се прави за първи път у нас. Безспорно задълбочените й познания като върховен съдия ,позволяват на г-жа Михайлова убедително да постави редица въпроси неизследвани в цялост и до днес, и да предложи оригинални идеи за тяхното регламентиране.

В съответствие с европейските модели и практики за развитие на правната регламентация на установяване и предотвратяване на конфликт на интереси , най-важен сред научните приноси на дисертационния труд е разглеждането за първи път в нашата научна, правна, литература на специфичния български модел на тази регламентация, а именно позиционирането му не само в широкото понятие за административен процес, но и включването на процедури освен по АПК и на такива по ЗАНН/стр162 и сл/, което е специфична особеност на процеса по ЗПУКИ.

Г-жа Михайлова показва висок професионализъм, задълбочени научни теоретични знания при изследване на конфликта на интереси и неговата правна регламентация, в частност и съдебния контрол. Към научните приноси могат да се посочат още :

-проучване на съществуващите модели за установяване и предотвратяване конфликт на интереси, така както те са наложени в различните държави на ЕС

-анализ и предложения де леге ференда на нормативната уредба и практика в Р България ,както и дейността на специализираните органи ,пряко ангажирани в борбата при конфликт на интереси

-определяне мястото на Комисията за установяване и предотвратяване конфликт на интереси като основно, задължително институционално звено в процеса по ЗПУКИ/стр53/.

- в този контекст и с оглед по-пълното разглеждане положението на Комисията са разгледани и забраните за публичните длъжности,
- разглеждане на декларирането като задължителен етап в процеса по установяване конфликт на интереси
- задълбочено е разгледано участието на прокурора в този процес и възможността за ангажиране в събирането на доказателства,
- приема се , че са необходими три кумулативни дадени предпоставки за наличие на конфликт на интереси, а именно:
  - а/публична длъжност,б/нарушение на някои от забраните и
  - в/нарушаването да води до конфликт на интереси,
- подробно са разгледани хипотезите за нищожни и унищожяеми административни актове,наличието на различни пороци и техните последици,
- анализ на основните акценти от законодателството на Германия, Франция, Люксембург , САЩ и други по определяне на частен интерес, облага, несъвместимост и др.

Безспорен научен принос и новост в административното право е определянето на Комисията по ЗПУКИ на специализиран административен орган ,притежаващ различни правомощия свързани с установяването и предотвратяването конфликта на интереси.

4. Г-жа Михайлова представя в конкурса и четири статии. Всички те са публикувани, свързани са с основни въпроси на дисертационният труд. Важен принос в тях е изясняването на принципа на несъвместимост при установяване на конфликта на интереси.

5. Г-жа Михайлова използва различни научни методи: анализ, синтез и правно-нормативен при провеждане на научното дирене.

В заключение

Дисертационният труд на г-жа Марина Михайлова съдържа научни, научно-приложни резултати, които представляват оригинален принос в науката и отговарят на всички изисквания на ЗРАСРБ и ППЗРАСРБ, вътрешните актове на Варненски свободен университет.

Представените материали и достигнатите резултати от дисертационния труд напълно съответстват на изискванията на закона. Те доказват, че г-жа Марина Михайлова притежава задълбочени научни знания и професионални умения по научната специалност административно право и административен процес и демонстрира качества за самостоятелна научна работа. Поради гореизложеното убедено давам своята положителна оценка и предлагам на почитаемото научно жури да присъди образователната и научна степен доктор по право/ административно право и административен процес/ на г-жа Марина Михайлова-Дойчинова.

05.06.2015

Член на научно жури:

Проф.д-р Христина Балабанова