

## **СТАНОВИЩЕ**

**за научните трудове и учебната дейност на д-р Даниела Костадинова Михалева, представени за участие в конкурс за заемане на академична длъжност „доцент”**

**в професионално направление 3.7. „Администрация и управление“**

**(Организация и управление извън сферата на материалното производство**

**(Административно-управленски и правни аспекти на взаимодействието между публичния сектор и бизнеса)),**

**обявен в ДВ бр. 95 от 16.11.2018 г. за потребностите на ВСУ „Черноризец Храбър”**

**Разработил: доц. д-р Кремена Георгиева Андонова – ВСУ „Черноризец Храбър”,**

**3.7. „Администрация и управление”**

**(Икономика и управление (интегрирано регионално развитие))**

Настоящото становище е изготвено въз основа на документи, постъпили по конкурс, обявен от ВСУ „Черноризец Храбър” (ДВ, бр. 95 от 16.11.2018 г.) и на интернет-страницата на университета за потребностите на катедра „Администрация, управление и политически науки” към Факултет „Международна икономика и администрация”. Представените за конкурса документи съответстват на изискванията на ЗРАСРБ, ППЗРАСРБ и Инструкция №6 към Наредба №3 за академичния състав на ВСУ „Черноризец Храбър”. Процедурата по конкурса е коректно спазена.

### **1. Общо представяне на получените материали**

За участие в обявения конкурс е подал документи **единствен кандидат**: д-р Даниела Костадинова Михалева от Варненски свободен университет „Черноризец Храбър”.

За участие в конкурса кандидатът д-р Даниела Михалева е представила списък от общо 7 самостоятелни публикации, които не са участвали в други процедури – 2 монографии, 1 книга по защитен дисертационен труд, 3 статии и 1 доклад. Всички представени трудове са взети под внимание при изготвянето на настоящото становище.

### **2. Данни за кандидата**

Д-р Даниела Михалева постъпва във ВСУ „Черноризец Храбър” през 2000 г., като през годините до днес работи съответно като: хоноруван асистент, щатен преподавател, асистент, гост-преподавател. Кандидатът притежава магистърска степен по право (1996 г.), получена в Икономически университет – Варна, както и магистърска степен по публична администрация – специализация „Централна държавна администрация” (2001 г.), получена във ВСУ „Черноризец Храбър”. От 2013 г. е „доктор” по научна специалност „Организация и управление извън сферата на материалното производство”, присъдена от ВСУ „Черноризец Храбър” въз

основа на защитена дисертация на тема „Вътрешен инспекторски контрол на администрацията, базиран на управление на риска”.

От 2000 г. кандидатът е практикуващ адвокат към Адвокатска колегия – Варна, като и понастоящем работи по граждански, административни, търговски дела, договори и др.

### **3. Обща характеристика на научната продукция на кандидата**

Може категорично да се твърди, че представените от д-р Даниела Михалева трудове за конкурсната процедура отговарят на изискванията за академични публикации, като същевременно покриват базовия минимум от индивидуални наукометрични показатели (като дори го надвишават със 145 точки) за вписване в публичния регистър на академичния състав в Република България, поддържан от НАЦИД (съгласно чл. 26, ал. 2 от ЗРАСРБ и Правилника за прилагането му).

Научната продукция на кандидата съответства на научната специалност и тематичната област на обявения конкурс. Основните резултати от научните изследвания на кандидата доказват способностите на д-р Даниела Михалева да провежда самостоятелни изследвания по актуални и значими проблеми в сферата на административно-управленското и правното взаимодействие между публичния сектор и бизнеса. Научните интереси на автора са фокусирани и отразяват теоретични и приложни аспекти в следните направления: въздействието на регулациите върху стопанската дейност в страната; отговорността на държавата и общините за вреди, причинени от незаконосъобразни актове, действия и бездействия на държавните органи и администрацията; проблеми на инспекторския контрол на администрацията в централната изпълнителна власт в контекста на прилагането на риск-мениджмънта в държавното управление.

На тази основа са систематизирани теоретични постановки в разглежданите проблемни сфери, дефинирани са същностно основни понятия, аргументирани са тези за: възможностите и насоките за трансформация на концептуалния модел на регулаторната среда в България; дисонансите и алтернативите за адекватно реализиране на отговорността на държавата в европейски контекст; необходимостта от прилагане на ориентиран към управление на риска подход за вътрешен инспекторски контрол на администрацията.

От приложената в документите на кандидата справка за цитиране на публикациите от други автори се вижда, че са цитирани 7 публикации в 11 научни труда. Отражението на публикациите на кандидата в научната литература е достатъчно и несъмнено то непрекъснато ще нараства.

### **4. Характеристика и оценка на учебно-педагогическата дейност на кандидата**

Д-р Даниела Михалева има достатъчна педагогическа натовареност по учебните планове на ВСУ (средногодишна аудиторна заетост, приведена в упражнения, съответно: 645 часа в ОКС „бакалавър” и 90 часа в ОКС „магистър” от учебната 2013-2014 г. до днес). Научната специалност и тематичната област на конкурса съответства на лекционните курсове и семи-

нарните упражнения които води кандидатът, а именно: Правна закрила на бизнеса и публичния сектор; Противодействие на корупцията. Конфликт на интереси; Административно-правни аспекти на управление на бизнеса и публичния сектор; Риск мениджмънт (в приложен аспект с акцент върху дейността на администрацията); Съвременно административно правоприлагане; Нормативна среда на административно-управленската дейност.

Лекционните курсове са осигурени с необходимите учебни пособия, презентационни материали, електронни учебници и ресурси, което прави предлаганите знания по всяка една от учебните дисциплини тясно обвързани с професионално направление 3.7. Администрация и управление и лесно достъпни за студентите, включително и чрез платформата „Дистанционно обучение” на университета. Висока оценка заслужават разработените тестове и казуси по различните дисциплини, съчетаващи практическите и теоретичните аспекти на изучаваната материя. Похвална е практиката за осигуряване на занимания по някои от учебните дисциплини в практическа среда, извън университета – в Административен съд – Варна, Районен съд – Варна, Община Варна – Дирекция „Местни данъци“, ТД на НАП-Варна.

Доказателство за високото ниво на професионална подготовка и компетентност на д-р Михалева е и активната ѝ работа със студенти – ежегодно е научен ръководител на дипломни работи и магистърски тези, както и рецензент в рамките на Държавните изпитни сесии. По настоящем ръководи една от атрактивните магистърски програми на ВСУ – „Администрация и право”.

## **5. Научни и научно-приложни приноси на кандидата**

Приемам формулираните от кандидата научно-приложни и практико-приложни приноси, които имат характер на обогатяване на съществуващата теория и методология – систематизиране на знания, формулиране на оценки, изводи и препоръки, отнасящи се до изследваната научна област, и биха могли да се обобщят както следва:

- дефинирани са: актуални характеристики и проблеми на инспекторския контрол на администрацията в централната изпълнителна власт; проблеми, слабости и несъответствия при прилагане на нормативната уредба и политиката за по-добро административно регулиране; основни принципи на платформата за по-добро регулиране в България;

- идентифицирани са: дефицити в използването на иновативни подходи за повишаване ефективността на вътрешния инспекторски контрол; дисонанси и алтернативи за адекватно реализиране на отговорността на държавата в европейски контекст;

- аргументирани са авторови позиции по отношение на: необходимостта от прилагане на ориентиран към управление на риска подход за вътрешен инспекторски контрол на администрацията; необходимостта от подобряване на институционалната организация на политиката за по-добро регулиране, съобразена със законовата рамка и координацията на бизнес-процесите, определяне ролите в администрацията, обслужването и взаимодействието с

бизнеса; възможности и насоки за ограничаване и намаляване на административното регулиране и контрол върху бизнес-организациите;

- апробирана е възможността за внедряване на „риск-базиран” подход за вътрешен инспекторски контрол на администрацията;

- научно са обосновани: възможности и насоки за адаптиране на нормативната и методическата уредба, регламентираща инспекторската дейност, ориентирани към използването на „риск-базиран” подход при упражняването на контролната дейност на инспекторатите в системата на изпълнителната власт; насоки за иновация на концептуалния модел на регулаторната среда за бизнеса в България; алтернативи за адекватно реализиране на отговорността на държавата за нарушение на нормите на ЕС.

Посочените резултати с приносен характер имат практико-приложно значение за намирането и прилагането на нови и по-ефективни подходи при административно-управленското и правното регулиране на взаимодействието между публичния сектор и бизнеса.

## **6. Бележки и препоръки**

Препоръчвам на кандидата в бъдещата си научноизследователска дейност:

- да засили участието си в национални и международни проекти в качеството си на експерт по проблемите на регулаторната среда за бизнеса и управлението на риска;

- да засили участието си в национални и международни научни форуми, където да популяризира резултатите от научните си изследвания.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Общото впечатление от публикационната и педагогическата дейност на кандидата д-р Даниела Михалева е, че притежава необходимата квалификация и професионална компетентност на перспективен научен работник в областта на административно-управленското и правното регулиране на взаимодействието между публичния сектор и бизнеса.

След запознаване с представените в конкурса материали и научни трудове, анализ на тяхната значимост и съдържащи се в тях научни и научно-приложни приноси, давам своята **положителна** оценка и **препоръчам** на Научното жури да предложи на Научния съвет при ВСУ „Черноризец Храбър” да избере д-р Даниела Михалева да заеме академичната длъжност „доцент” в професионално направление 3.7. „Администрация и управление“.

18.03. 2019 г.

Изготвил становището: .....

(д-р Кремена Андонова)