



ВАРНЕНСКИ СВОБОДЕН УНИВЕРСИТЕТ

## ЧЕРНОРИЗЕЦ ХРАБЪР

### СТАНОВИЩЕ

от доц. д-р **Емилия Любомирова Сидерова**

член на научното жури, утвърдено със Заповед № 281/14.04.2021 г. на  
Ректора на ВСУ „Черноризец Храбър“

на дисертационния труд

на **Марат Камалбекович Мусабаев**

на тема

**„Административноправна защита на непълнолетните от органите на  
правосъдието“**

за присъждане на образователната и научна степен „доктор“

в професионално направление 3.6. Право, по докторска програма  
„Административно право и административен процес“

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА НАУЧНОТО ЖУРИ,**

Настоящото становище е изготвено за публичната защита пред научно жури на представения от докторанта Марат Камалбекович Мусабаев дисертационен труд за придобиване на образователната и научна степен „доктор“ по ПН 3.6. Право /Административно право и административен процес/.

Представените документи съответстват на изискванията на ЗРАСРБ, ППЗРАСРБ и Наредба № 12 на ВСУ „Черноризец Храбър“. Процедурата е коректно спазена.

### **Обща характеристика на дисертационния труд. Актуалност.**

Представеният дисертационен труд е с общ обем от 234 страници. Той включва увод, изложението е систематизирано в три глави, всяка една с по три параграф, които завършват с изводи, заключение и списък с използвана литература, съдържащ общо 219 заглавия на български, руски и английски език.

Научният проблем поставен за изследване е свързан с необходимостта от разработване на ефективен механизъм за правна защита на непълнолетните. Темата на изследването е актуална и дисертабилна, предвид данните за растежа на младежката престъпност, безнадзорност и бездомност. Това предопределя научната значимост на дисертационния труд с оглед търсенето на нови мерки за осигуряване на защита на правата на децата, както и неговата полезност за усъвършенстване на законодателството чрез анализ на съществуващото в Република Казахстан, откриването на проблеми в организацията и дейността на държавната система и отправянето на предложения за тяхното решаване.

Методиката и методите на изследване са правилно избрани с оглед постигане на заявените в дисертацията цели и задачи. Открити са обекта и предмета на изследване. Предложени са тези за защита, в които е акцентирано върху няколко основни проблема:

- за различието в нормативните понятия при определяне на лице, което не е навършило пълнолетие, като е направено предложение за използването на широко приетите понятия „непълнолетен“ и „малолетен“;
- за липсата на съгласувано действие между различните институции;

- за необходимостта от изменение на действащото законодателство, като са направени предложения за приемане на конкретни закони;

В глава първа „Теоретична характеристика на правата и законните интереси на непълнолетните като обект на административноправно регулиране” се анализира правния статус на непълнолетните в националното и международното право. Направен е извод, че ювеналното законодателство не е систематизирано, а е разпръснато в различни клонове на правото. Това води до влягане на различно съдържание на използваните от закона понятия. Разгледан е административноправния статус на законните представители на непълнолетните, които следва да осигурят пълноценното развитие и благополучие на детето в семейството.

В глава втора „Система за административноправна защита на правата и законните интереси на непълнолетните” е разгледана държавната политика и правомощията на отделните държавни органи, на които е възложена защитата на правата на детето. Направен е извод, че липсва достатъчна координация в техните действия, а в определени случаи правомощията им се дублират. Това налага изменение на законодателството, с приоритет към разработването на иновативни и индивидуални подходи, към превантивна и възпитателна работа с децата. Анализирана е ролята на органите по настойничество и попечителство, като са открити съществуващите проблеми – особено по отношение на контрола върху изпълнението на техните задължения. Предлага се нов модел на института по настойничество и попечителство и създаването на специализирани служби за работа с конкретни семейства. Внимание е отделено на дейността на комисиите по дела на непълнолетни и защита на техните права – подчертана е тяхната важна роля и необходимостта от извършването на аналитична работа от тях за профилактика на детската престъпност, безнадзорност и бездомност.

В глава трета „Организационно-правни основи на функционирането на детското правосъдие” се изследват съдържанието и проблемите в детското правосъдие. Авторът дава свое определение на „детското правосъдие“ - система от органи на държавна и обществена власт, извършващи държавно-правна политика по отношение на непълнолетните, с цел осигуряване и защита на техните права, свободи и законни интереси, както и възстановяване на социалната справедливост и профилактика на девиантно поведение. Посочен е чуждестранният опит в административноправната защита на правата на децата и оценката, която всяка държава на база собствената си традиция трябва да направи при използване на добрите практики и рисковете, които крият различните подходи за въздействие върху децата и техните родители. Разгледана е системата на детското правосъдие в Република Казахстан.

В резултат на научното изследване се открояват приноси с теоретичен и приложен характер. По-важните от тях бяха посочени в отделните глави. Научна новост е изяснената необходимост от формиране на цялостен механизъм от съдебни и правоохранителни органи в Република Казахстан, който да отчита социално-икономическите реформи в сферата на защита правата, свободите и законните интереси на непълнолетните. Научен принос е предложението да се включи и института на попечителството. Внимание заслужават формулираните от докторанта препоръки и предложения за подобряване на практическата дейност на държавните институции в Република Казахстан.

Публикувани са 10 статии, свързани с темата на дисертацията, с което е осигурена апробация на резултатите от изследването.

Авторефератът отразява точно и вярно най-важните аспекти на дисертационното изследване, а справката за приносите съдържа реалните научни постижения на докторанта.

## **Заклучение**

Изложеното мотивира заключението ми, че дисертационният труд на тема „Административноправна защита на непълнолетните от органите на правосъдието” отговаря на изискванията на Закона за развитие на академичния състав на Република България и правилника към него. Отличава се с цялостност и завършеност, съдържа съществени научни приноси и притежава необходимите качества за даване на неговия автор на образователната и научна степен „доктор”, поради което давам положителна оценка и

## **ПРЕДЛАГАМ**

на членовете на Научното жури съвет да вземат решение да **бъде присъдена на Марат Камалбекович Мусабаев образователната и научна степен „доктор”** в професионално направление 3.6. ПРАВО, докторска програма „Административно право и административен процес ”.

19 май 2021 г.

.....

/доц. д-р Емилия Сидерова/