

С Т А Н О В И Щ Е

от доц. д-р по право Надежда Гецова Йонкова

за дисертационния труд на д-р Агнешка Живицка - докторант в самостоятелна форма на обучение във ВСУ „Черноризец Храбър”, катедра „Правни науки“ в научна област 3.Социални, стопански и правни науки, професионално направление 3.6.Право, научна специалност Административно право и административен процес

на тема:

**Юридическая организация администрации измерений
в Польше с точки зрения реализованных задач
в экономике**

за получаване на научната степен «доктор на юридическите науки»

Със Заповед № № 221 от 12.03.2018 г. на Ректора на ВСУ „Черноризец Храбър” съм определена за член на Научното жури за защита на дисертационен труд за присъждане на научна степен "доктор на науките" на д-р Агнешка Живицка по професионално направление 3.6. „Право“, докторска програма „Административно право и административен процес“.

Представеният дисертационен труд е в обем 250 страници, структуриран в увод, три глави (след всяка глава са изведени изводи и е направено кратко обобщение озаглавено от автора като „резюме“), заключение (изводи) и библиография, която включва 344 източника (164 литературни източника на полски и английски езици, 132 полски нормативни акта, 36 акта от правото на ЕС и 12 - съдебна практика).

Основната цел на представения труд е извършването на комплексен анализ на задачите на полската администрация по измерванията в икономиката в сравнение с нейната организационна структура на основата

на регулаторните актове, които действат в Полша и в страните от ЕС. Посочени са постулати "de lege lata" и "de lege ferenda". Направен е опит да се оцени ефективността на изпълнението на тези задачи в контекста на икономическата сигурност на страната и нейните граждани.

Следващата цел, определена от дисертанта като действително намерение, е да се разгледа и докаже релевантността на администрирането на измерванията по отношение на икономиката, като се вземат предвид надзорните и контролните правомощия, които администрацията изпълнява по отношение на предприемачите. Тези правомощия непосредствено създават правилното ниво на сигурност за страната и нейните граждани в условията на глобализацията и техническия прогрес.

Като съществена е определила целта си да се проучи положението на предприемачите: производители и потребители на измервателни уреди в качеството им на субекти, задължени да изпълняват определени законови изисквания, свързани с производството или употребата на тези прибори в обращение.

Като изключително важна е определена целта на дисертацията да се идентифицират нови задачи за администрирането на мерките, възникващи във връзка с развитието на световната и полската метрология, преди всичко на ниво система за оценка на съответствието на изделията с изискванията и да се направи опит да се изведат последиците, които биха възникнали за икономиката в резултат на изпълнението на тези задачи.

Дисертантът е подходил към изследването на проблема задълбочено и с научна добросъвестност.

В първата глава *Администриране на измерванията в системния апарат на полската държавна администрация – теоретико-правни бележки* е направен анализ на организационния модел на публичната администрация в Полша, спецификата на организацията на полската публична администрация в контекста на организационните принципи.

Разгледани са държавната и общинските администрации, административното деление на страната и е направен функционален анализ на полската държавна администрация. На тази основа е разгледано системното място на администрацията по измерванията (метрология) в публичната администрация на Полша, проследено е нейното историческо развитие.

В Глава II: Компетентност метрологичната администрация за гарантиране на еднородност на мерките и точността на измерванията в икономиката - предходно правно положение (бележки de lege lata), е направен анализ на полското законодателство. Разгледани са: отговорностите в областта на опазването и развитието на системата от легални единици за измерване и държавните стандарти на измервателните единици, законовият метрологичен контрол на измервателните уреди, предоставените пълномощия за осъществяване на първоначална и повторна легализация на измерителните инструменти, компетентността на председателя на централната метрологична администрация, икономическия надзор, осъществяван от органите на метрологичната администрация, както и неговият правен характер, надзорът и контролът, средствата за надзор.

Глава III е посветена на задачите на управлението на мерките в икономиката в европейската и световната метрология (бележки de lege ferenda). Предложен е анализ на европейската и световната метрология, и съотнасянето на полската метрология с международни метрологични организации, техническата стандартизация и нормите, които са хармонизирани в икономиката, отчетено е влиянието на законодателството на ЕС. Разгледани са задачите на администрацията по метрология в областта на системата на оценката на съответствието и надзора на пазара, въздействието на техническата нормализация върху положението на

предприемачите и потребителите в Полша и системата за етикетиране (маркировка) на продуктите на ЕС

Безспорно авторът познава добре проблема и е подходил към неговото разработване задълбочено и с научна добросъвестност.

Европейската стандартизация е плод на доброволно сътрудничество между промишлеността, органите на публичната власт и други заинтересовани страни, сътрудничащи си в рамките на система, основана на отвореност, прозрачност и консенсус. За европейската промишленост стандартите се явяват обобщение на най-добрите практики в конкретна област понеже обединяват експертните познания на всички участващи лица. В бъдеще европейската стандартизация ще играе решаваща роля в широк кръг от области (от европейската конкурентоспособност, защитата на потребителите, подобряването на достъпа за хората с увреждания и възрастните лица, справянето с предизвикателствата, породени от изменението на климата и др.). Стандартите и стандартизацията са много ефективни инструменти на политиката на ЕС. Въпреки, че стандартите и стандартизацията носят със себе си много по-разностранни ползи за европейската икономика, те се използват и като инструменти на политиката, за да се гарантират, наред с другото, функционирането на единния пазар на продукти, оперативната съвместимост на мрежите и системите, по-специално в сферата на ИКТ, високо ниво на защита на потребителите и опазване на околната среда, повече иновации и по-активно социално приобщаване. Съвсем естествено те имат своята правна уредба, която все още не е била предмет на научно-изследователски труд. Основната цел на законодателството в областта на метрологията, както на европейско ниво, така и на ниво държави-членки е ефективната и ефикасната защита на живота и здравето на хората и околната среда,

имуществото на юридическите и физическите лица от вреди и щети вследствие на неточни/недостовърни измервания.

От тази гледна точка, представеният дисертационен труд, посветен на правния режим на администрирането на измерванията е особено актуален и представлява научна новост за правната наука и практика както на България и Полша.

Анализиран е богат фактически материал, а направеният подробен анализ на европейското и полското национално право, както и на международните стандарти, авторът успешно обвързва с фактическо положение в Полша съотнесено към изискванията на правото на ЕС и на световната метрология. На тази основа са направени обосновани научни и научно-практически изводи и предложения. Посочените анализи и изводи са добре разположени и представени в общата структура на дисертацията, която организира подходящо и смислено съдържанието на труда.

Представеният труд би спечелил ако авторът беше разгледал в сравнителен план и релевантното българско законодателство. Тази критична бележка не намалява достойнствата и полезността на труда.

Считам, че представеният дисертационния труд на *Агнешка Живицка* съдържа научни резултати, представляващи оригинален принос в правната наука и напълно отговаря на изискванията на чл. 12 от Закона за развитие на академичния състав на Република България, поради което и на основание чл. 13, ал. 2 във вр. с чл. 10, ал. 1 от същия закон с убеждение гласувам с „да“ и предлагам на Научното жури да даде научната степен „доктор на юридическите науки“ на *д-р Агнешка Живицка*.

Варна, 09.04.2018 г.

Член на научното жури:

Доц. д-р Надежда Йонкова