



## СТАНОВИЩЕ

От: проф. д-р Поля Стоянова Кацамунска, УНСС, катедра ”Публична администрация”, Научна специалност „Организация и управление извън сферата на материалното производство”

Относно: дисертационен труд за присъждане на ОНС „Доктор“ по професионално направление 3.7. “Администрация и управление“, докторска програма „Организация и управление извън сферата на материалното производство”

Автор на дисертационния труд: Нели Венциславова Василева

Тема на дисертационния труд: Превенция на корупцията в местната власт

**Основание** за представяне на становището: участие в състава на научното жури по защита на дисертационния труд съгласно Заповед № 713/03.04.2018 г. на Ректора на ВСУ „Черноризец Храбър“, Варна.

### **1. Информация за докторанта**

Докторант Нели Василева се е обучавала в докторска програма „Организация и управление извън сферата на материалното производство” на ВСУ „Черноризец Храбър“ от 18.06. 2014 г., като преди това е придобила магистърска степен по “Публична администрация и мениджмънт – европейска администрация“ (срок на обучение 30/10/2012 г.–27/11/2013 г.). Базовото образование – бакалавърска степен по публична администрация - докторантът получава от същия университет през 2012 г. По време на обучението, за кратко време, е натрупала и стаж първоначално в общинска администрация (община Бяла Слатина през 08.2011 г), а след това и в областна администрация (областна

администрация Враца през периода 08/2014 г. – 09/2014г.) Докторантът има натрупан и известен професионален опит в държавната администрация като младши експерт в Агенцията по вписванията във Варна през периода 01/11/2013 г. – 31/07/2014 г. Тези факти от автобиографичната справка на докторанта могат да обосноват интереса на автора към темата за местната власт, и в частност за превенцията на корупцията в местната власт. В тази връзка следва да се подчертае, че темата за корупцията не е нова и непозната, на нея са посветени редица трудове на видни учени, както български, така и чужди. Затова смятам, че колкото и да е позната изследваната проблематика, толкова и предоставяща поле за нови изследвания и интерпретации, адекватни на процесиите, базирани на знанието и добрите практики. Изложените съображения са основание да приема, че избраната тема се отличава с актуалност, десертабилност и практическа приложимост.

## **2. Кратка характеристика на представения дисертационен труд**

Дисертационният труд е разработен в обем 226 страници и се състои от увод, изложение в три глави, списък на използваните източници и 4 приложения. Съдържанието на всяка от главите е разпределено в отделни параграфи, като в края на всяка глава и параграф са направени конкретни изводи. Основният текст е в обем от 183 страници и включва 7 таблици, 6 графики, 15 фигури. Използваната библиография включва 169 литературни източника на български, английски и други чужди езици, сред които нормативни актове, монографии, студии, статии, интернет сайтове и др, което показва висока степен на познаване на научната литература по изследваната проблематика.

Изследователският проблем е пряко свързан с актуални проблеми на превенцията на корупцията в местната власт, а авторовата теза е в съответствие с целта на дисертационния труд. Логически обвързани са обектът и предметът на разработката, а концептуалната рамка на изследването е допълнена и конкретизирана от обхвата на изследването в темпорален (до 2017 г.) и териториален план (област Враца). Същевременно поради обширността и сложността на изследвания проблем авторът детерминира границите на изследването до една от функционалните области на явлениято „корупция” (превенцията) и до практиката на Центъра за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност към Министерски съвет (ЦППКОП), която се анализира чрез конкретни примери и анкетно проучване, проведено сред служители от Областна администрация - Враца и представители на отделни общини в областта относно регионалните измерения на

корупцията. Следва да се отбележи, че методологията на изследването е съобразена с целта и конкретните изследователски задачи, а използваните методи са обособени в две групи – методи за събиране на емпирична информация като проучване на документи, анкета, стандартизирано интервю и методи с теоретичен и логически характер като анализ и синтез. По този начин в увода на разработката са конструирани параметрите на научното изследване, чиято последователност и реализация е проследена в дисертационния труд.

### **3.Обща оценка на научните резултати и приноси на кандидата**

Основният извод, който може да се направи е, че изследването на Нели Василева се отличава със задълбоченост и сериозност. Без съмнение, има основание да се твърди, че с тази разработка се обогатява теорията и практиката за превенция на корупцията, като се поставят основите за усъвършенстване на изследователския процес в направление за по-ефективно и ефикасно използване ресурсите на Центъра за превенция и противодействие на корупцията. Някои от идеите на автора относно структурата на центъра за постигане на оптимална ефективност при използването на човешките ресурси цялата материална и нематериална база в процеса на превантивните дейности имат практико-приложен характер.

Като цяло, формулираните от автора приноси коректно отразяват постиженията на изследователския труд и могат да бъдат определени като научно-приложни. Специален акцент поставям върху използваните в изследването аналитични методи и техники, разработени и обосновани върху принципа БОРКОР ( комплексен кибернетичен модел за централно планиране и разработване на ефективно действащи мерки и системи от мерки срещу корупцията). С практическата реализация на този принцип се утвърждава един нов стандарт и модерен модел за ефикасно развитие на комплексни решения, доскоро непознат като аналог в България. Подходът при анализа на конкретната област и общини може да бъде използван и прилаган и върху други административни единици в България.

### **4.Критични бележки, препоръки и въпроси**

В десертационен труд като този, който изследва един от най-сериозните проблеми на модерната държава през последните няколко десетилетия, е нормално да се открият конкретни пропуски и непълноти, които не омаловажават достойнствата на разработката. Затова препоръчвам на докторант Нели Василева да продължи да работи по тази проблематика с цел задълбочаване и разширяване полето на бъдещата ѝ

изследователска дейност. Списъкът с публикации, свързани с дисертационния труд, показва, че тази тема несъмнено попада в центъра на нейните научни интереси. В тази връзка смятам за уместно да поставя следните два въпроса на докторанта:

1. Изхождайки от разбирането, че противодействието на корупцията на местно ниво е част от реформата на местното самоуправление в България, кои са основните недостатъци на реформата на местното самоуправление, които създават условия, благоприятни за корупцията на местно ниво?
2. Ако се приеме тезата, че повишаването на гражданското участие и на гражданския контрол в местното самоуправление е гаранция за по-ефективни антикорупционни мерки, за ограничаване и намаляване на корупционните практики в общините, какви са организационно-правните форми за гражданско участие и граждански контрол в местното самоуправление?

#### **5. Оценка на автореферата и публикациите по дисертацията**

Авторефератът представя синтезирано съдържанието на дисертационния труд и съдържа необходимите атрибути. В него адекватно е отразено съдържанието на изследването и коректно са представени научните резултати.

Списъкът с публикации на автора, свързан с темата на дисертацията включва 8 самостоятелни разработки, което показва, че е осигурена необходимата публичност на изследователския процес във връзка с разглежданата проблематика.

#### **Заключение**

Дисертационния труд на Нели Венциславова Василева има характер на завършено научно произведение, с което се обогатяват съществуващите теоретични знания и натрупания практически опит в изследваната област. Оценката за представената разработка е изцяло положителна. Тя отговаря на критериите в Закона за развитие на академичния състав и Правилника за неговото приложение и това ми дава основание да предложа на членовете на Научното жури да присъдят образователна и научна степен „доктор” на Нели Венциславова Василева по научната специалност “Организация и управление извън сферата на материалното производство”.

18 април 2018 г.

София

Подпис: .....  
(проф. д-р Поля Кацамунска)